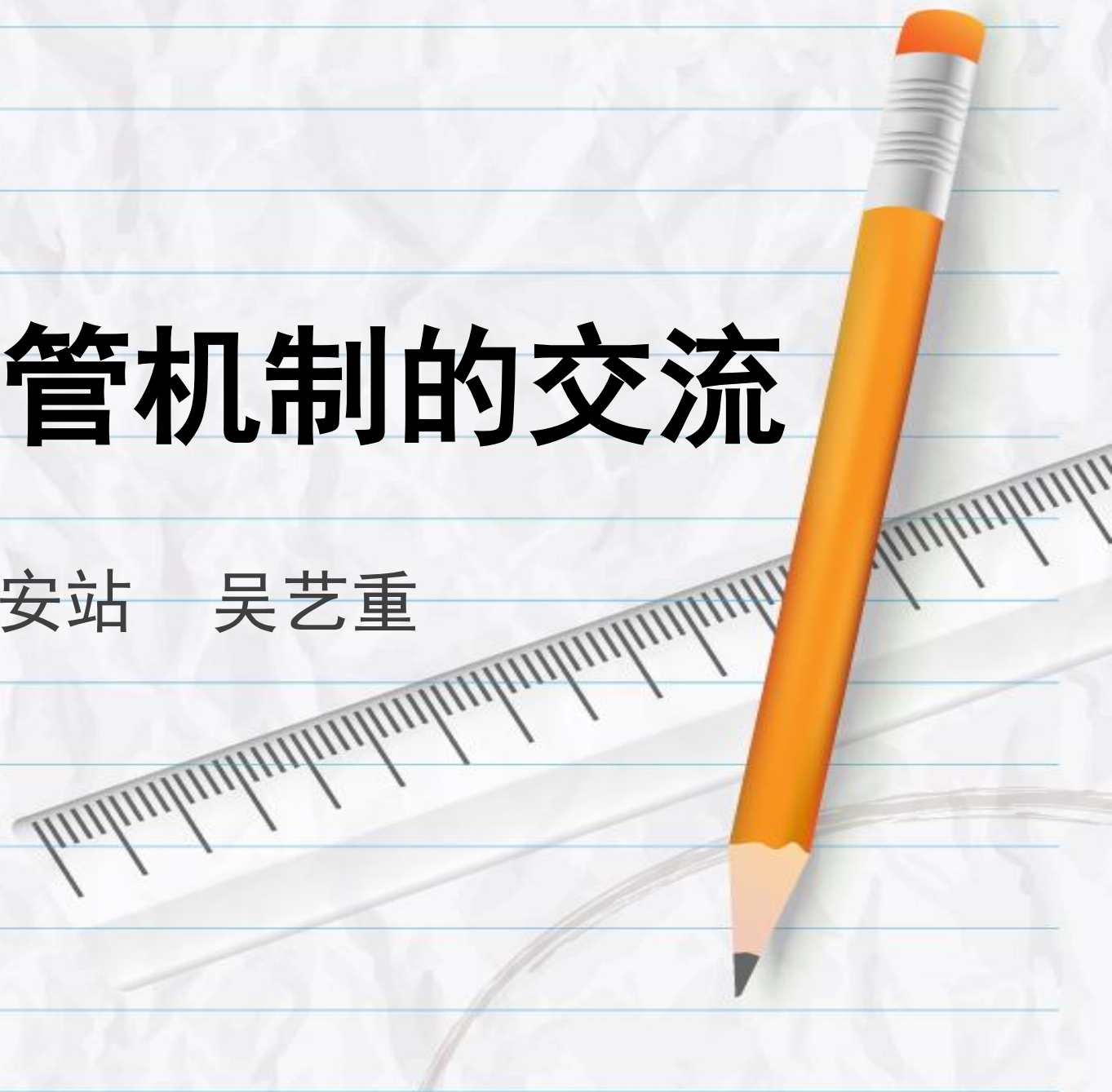


“双随机”监管机制的交流

海沧区质安站 吴艺重



前言

对“双随机”的看法？



图片（一）

福建省建设工程质量安全动态监管办法 施工企业和项目经理记分项目汇总表（房屋建筑工程项目）						
序号	类别	记分项目	违规事实记分条款〔（）外的数值为对项目经理的记分值，（）内的数值为对施工单位的记分值，右同〕	单次检查记分最高限值	检查方式方法（样本）（注1）	备注
1	一、质量安全行为	1.1 管理人员到位	1.1.1 在工程施工阶段，项目经理长期不在施工现场履职的，记8（8）分；项目部技术负责人、施工员、质检员、安全员和机械员长期不在施工现场履职的，每人记（5）分。（注2）	8（33）	对照《施工管理人员备案情况表》检查。	原条款1.1.1修，《建设工程质量管理条例》第二十六条《建设工程安全生产管理条例》第二十一、二十三条
2			1.1.2 重要分部（子分部）工程验收时，项目经理未到场参加的，记3（3）分；按规定施工单位技术、质量部门负责人应到场参加而未到场的，记（3）分。（注3）	3（6）	现场检查或结合内业资料检查：地基基础分部、主体结构分部和节能分部工程验收时施工单位技术、质量部门负责人应到场参加，可结合会议签到表检查（施工单位技术、质量部门负责人至少有一位到场）。	原条款1.1.3修，GB50300-2013第6.0.3条 DBJ/T13-56-2011第4.9.7条 DBJ/T13-135-2011第4.11.7条
3			1.1.3 在工程施工阶段，项目经理无故不在施工现场的，每次记3分。（注4）	3	现场检查。	原条款1.1.2修《注册建造师管理规定》第二十五条

序号	类别	记分项目	违规事实记分条款〔（）外的数值为项目经理的记分值，（）内的数值为对施工单位的记分值，右同〕	单次检查记分最高限值	检查方式方法（样本）（注1）	备注
4	一、质量安全行为	1.2 日常管理检查	1.2.1 建设工程施工前，项目技术人员未向施工班组、作业人员进行质量安全技术交底并签字确认的，记5（5）分；作业人员在进入新的岗位或新的施工现场前未进行安全教育培训或者安全教育培训考核不合格就上岗作业的，每发现3人及以上未进行安全教育培训或者安全教育培训考核不合格就上岗作业的，记5（5）分。	10（10）	随机抽查一个现场正在施工的班组。第一款检查质量安全技术交底资料和三级安全教育记录，签字手续应齐全，对班组长交底、对现场施工人员进行交底，应由相关人员签字确认。现场检查可从资料对应工人或从现场工人对应签字资料上查。一个班组经检查发现未向班组长进行交底或工人有3人及以上未参加交底即可认定为技术人员未对该施工班组和作业人员进行质量安全技术交底，记分以班组为单位进行记分。第二款检查三级安全教育记录，一个班组有3人及以上未进行三级安全教育的就予以记分。	原条款1.2.1和1.2.2合并修，《建设工程质量管理条例》第三十三条、《建设工程安全生产管理条例》第二十七条、第三十七条
5			1.2.2 建筑施工企业在危险性较大的分部分项工程施工前，未按规定编制专项施工方案并经施工单位技术负责人、总监理工程师签字审批的，每发现一起记5（5）分；超过一定规模的危险性较大的分部分项工程专项施工方案未按规定组织专家论证并通过论证就开始施工的，每发现一起记8（8）分。	24（24）	危险性较大的分部分项工程和超过一定规模的危险性较大的分部分项工程范围按照住建部建质〔2009〕87号文中的定义。随机抽查3个专项方案，项目存在超过一定规模的危险性较大的分部分项工程的，应先抽查其方案。检查中若发现方案中体现的基本信息如项目名称、使用材料等与实际明显不符的，按无方案予以认定并给予记分。	原条款1.2.4、1.2.5合并修，《建设工程安全生产管理条例》第二十六条
6			1.2.3 建筑施工企业在工程桩位偏差检查中弄虚作假的，每发现一根桩记5（5）分。	10（10）	随机抽查一个单位（子单位）工程。现场复核施工单位提供的桩位偏差测量记录，发现存在偏差超过规范和设计要求但记录上却记为合格的就认定为偏位检查弄虚作假，偏位未超出规范和设计要求的但记录上有偏差的不应认定为弄虚作假。	原条款1.2.9，《建设工程质量管理条例》第三十条

福建省建设工程质量安全动态监管办法 施工企业和项目经理记分项目汇总表（市政基础设施工程项目）						
序号	类别	记分项目	违规事实记分条款〔（）外的数值为项目经理的记分值，（）内的数值为对施工单位的记分值，右同〕	单次检查最高记分限值	检查方式方法（样本、注1）	备注
1	一、质量安全行为	1.1 管理人员到位	1.1.1 在工程施工阶段，项目经理长期不在施工现场履职的，记8（8）分；项目部技术负责人、施工员、质检员、安全员和机械员长期不在施工现场履职的，每人记（5）分。（注2）	8（33）	对照《施工管理人员备案情况表》检查。	原条款1.1.1修，《建设工程质量管理条例》第二十六条《建设工程安全生产管理条例》第二十一、二十三条
2			1.1.2 重要分部（子分部）工程验收时，项目经理未到场参加的，记3（3）分，按规定施工单位技术、质量部门负责人应到场参加而未到场的，记（3）分。（注3）	3（6）	现场检查或结合内业资料检查：地基基础分部、主体结构分部和节能分部工程验收时施工单位技术、质量部门负责人应到场参加，可结合会议签到表检查（施工单位技术、质量部门负责人至少有一位到场）。	原条款1.1.3，GB50300-2013第6.0.3条 DBJ/T13-56-2011第4.9.7条 DBJ/T13-135-2011第4.11.7条
3			1.1.3 在工程施工阶段，项目经理无故不在施工现场的，每次记3分。（注4）	3	现场检查。	原条款1.1.2修，《注册建造师管理规定》第二十五条

序号	类别	记分项目	违规事实记分条款〔（）外的数值为项目经理的记分值，（）内的数值为对施工单位的记分值，右同〕	单次检查最高记分限值	检查方式方法（样本、注1）	备注
4	一、质量安全行为	1.2 日常管理检查	1.2.1 建设工程施工前，项目技术人员未向施工班组、作业人员进行质量安全技术交底并签字确认的，记5（5）分；作业人员在进入新的岗位或新的施工现场前未进行安全教育培训或者安全教育培训考核不合格就上岗作业的，每发现3人及以上未进行安全教育培训或者安全教育培训考核不合格就上岗作业的，记5（5）分。	10（10）	随机抽查一个现场正在施工的班组。第一款检查质量安全技术交底资料和三级安全教育记录，签字手续应齐全，对班组长交底、对现场施工人员进行交底，应由相关人员签字确认。现场检查可从资料对应工人或从现场工人对应签字资料上查。一个班组经检查发现未向班组长进行交底或工人有3人及以上未参加交底即可认定为技术人员未对该施工班组和作业人员进行质量安全技术交底，记分以班组为单位进行记分。第二款检查三级安全教育记录，一个班组有3人及以上未进行三级安全教育的就予以记分。	原条款1.2.1和1.2.2合并修，《建设工程质量管理条例》第三十三条、《建设工程安全生产管理条例》第二十七条、第三十七条
5			1.2.2 建筑施工企业在危险性较大的分部分项工程施工前，未按规定编制专项施工方案并经施工单位技术负责人、总监理工程师签字审批的，每发现一起记5（5）分；超过一定规模的危险性较大的分部分项工程专项施工方案未按规定组织专家论证并通过论证就开始施工的，每发现一起记8（8）分。	24（24）	危险性较大的分部分项工程和超过一定规模的危险性较大的分部分项工程范围按照住建部建质〔2009〕87号文中的定义。随机抽查3个专项方案，项目存在超过一定规模的危险性较大的分部分项工程的，应先抽查其方案。检查中若发现方案中体现的基本信息如项目名称、使用材料等与实际明显不符的，按无方案予以认定并给予记分。	原条款1.2.4、1.2.5合并修，《建设工程安全生产管理条例》第二十六条
6			1.2.3 条件验收。城市轨道交通工程关键节点未经施工前条件验收合格擅自进行施工的，每一关键节点记5(5)分。	5（5）	随机抽查最近1个关键节点条件验收记录。	原条款3.8.9，《福建省城市轨道交通工程关键节点施工前条件验收暂行规定》

图片（二）



图片（三）



图片（四）

福建省工程项目建设监管信息系统

菜单列表

- 施工安全考评
- 双随机管理
 - 监督检查两个工作事项清单制定
 - 动态季度监管记分评价事项清单
 - 日常监督检查工作事项清单
 - 动态季度监管记分评价事项补充清单
 - 日常监督检查工作事项补充清单
 - 监督检查两个工作事项清单审核
 - 监督检查两个工作事项清单查看
 - 监管部门两个工作事项清单查询
- 双随机项目管理
- 责任主体自查自纠
- 项目报建管理
- 项目管理
- 危险源管理
- 项目日常监管
- 预拌砼监管
- 信用评价查询
- 统计查询
- 预警与警示信息管理
- 责任主体监管信息查询平台

首页 待办事项 发出记分告知单 动态季度监管记分评价事项清单

清单制作查询

工程项目名称		工程项目类别	全部
季度	全部	流程开始时间	
	全部	流程结束时间	

查询

查看清单

查看形象进度

审批流程查看

项目列表 待办事项 已办事项 本单位所有事项

☐	泰禾海沧H2013P04地块项目	房建工程	中建海峡建设发展有限公司-张慰	2016年 第三季度	2016-07-11	2016-
☐	泰禾海沧H2013P04地块项目	房建工程	中城建设有限责任公司-陈永坤,刘会新,邱春水	2016年 第三季度	2016-07-12	2016-
☐	H2013P07、P08地块工程	房建工程	中建鑫宏鼎环境集团有限公司-吕军民	2016年 第三季度	2016-07-12	2016-
☐	H2013P07、P08地块工程	房建工程	厦门海投工程建设有限公司-林小清,王文林	2016年 第三季度	2016-08-08	2016-
☐	H2013P07、P08地块工程	房建工程	福建省九龙建设集团有限公司-许永有	2016年 第三季度	2016-07-12	2016-
☐	国安特增资扩产工程	房建工程	福建溢鑫建设工程有限公司-高灿洲	2016年 第三季度	2016-07-12	2016-
☐	港北路（西段）道路工程	市政工程	江西中联建设集团有限公司-周旻	2016年 第三季度	2016-07-15	2016-
☐	海投临港国际物流中心项目一期工程	房建工程	厦门海投工程建设有限公司-黄晓锋	2016年 第三季度	2016-07-11	2016-

一、“双随机”的背景

- （一）国务院

首页 > 政策 > 政府信息公开专栏

索引号: 000014349/2015-00125

发文字号: 国办函〔2015〕58号

主题分类: 市场监管、安全生产监管

成文日期: 2015年07月29日

发布日期: 2015年08月05日

规范事中事后监管的通知

大力推广随机抽查监管!

国务院办公厅关于推广随机抽查 规范事中事后监管的通知

国办发〔2015〕58号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

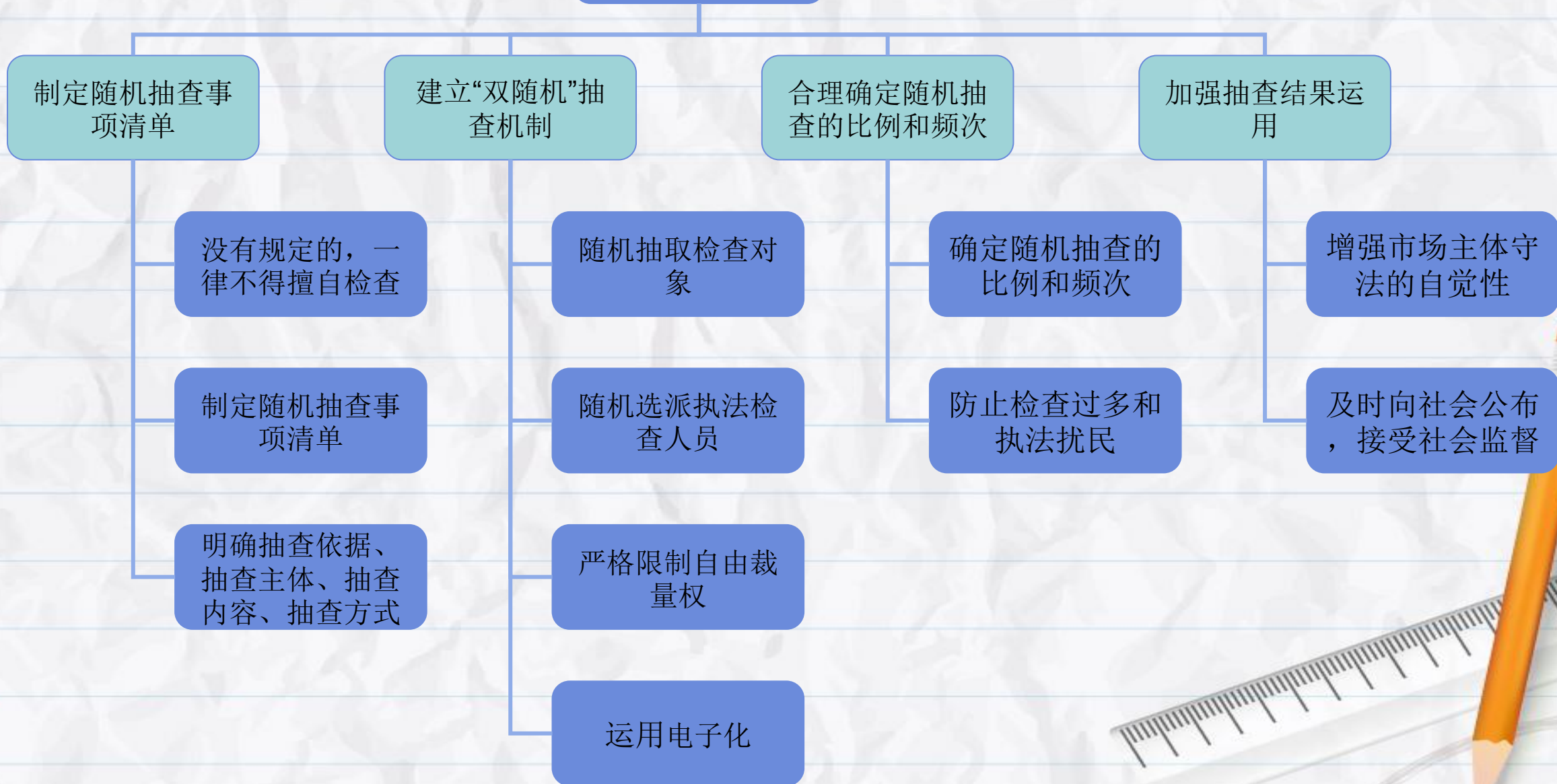
为贯彻落实党中央、国务院关于深化行政体制改革，加快转变政府职能，进一步推进简政放权、放管结合、优化服务的部署和要求，创新政府管理方式，规范市场执法行为，切实

解决当前一些领域存在的检查任性执法扰民、执法不公、执法不平等突出问题，营造公平竞争

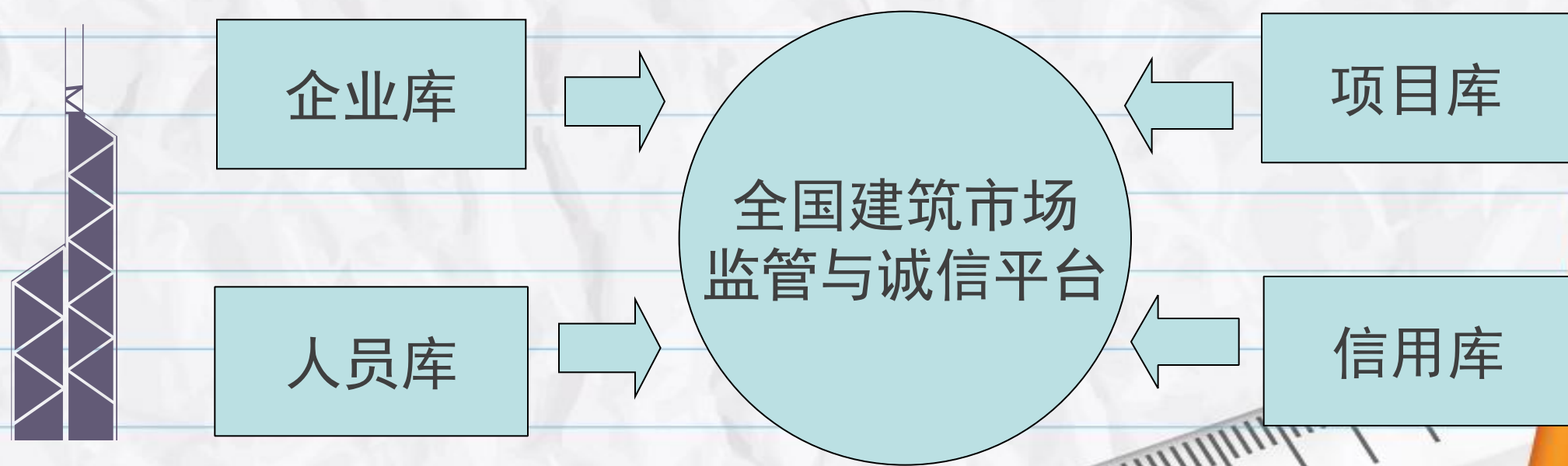
国务院
WWW.GOV.CN



随机抽查



(二) 住建部 “四库一平台”



功能：以身份证可以查人员，以单位名可以查人员，以人员可查单位

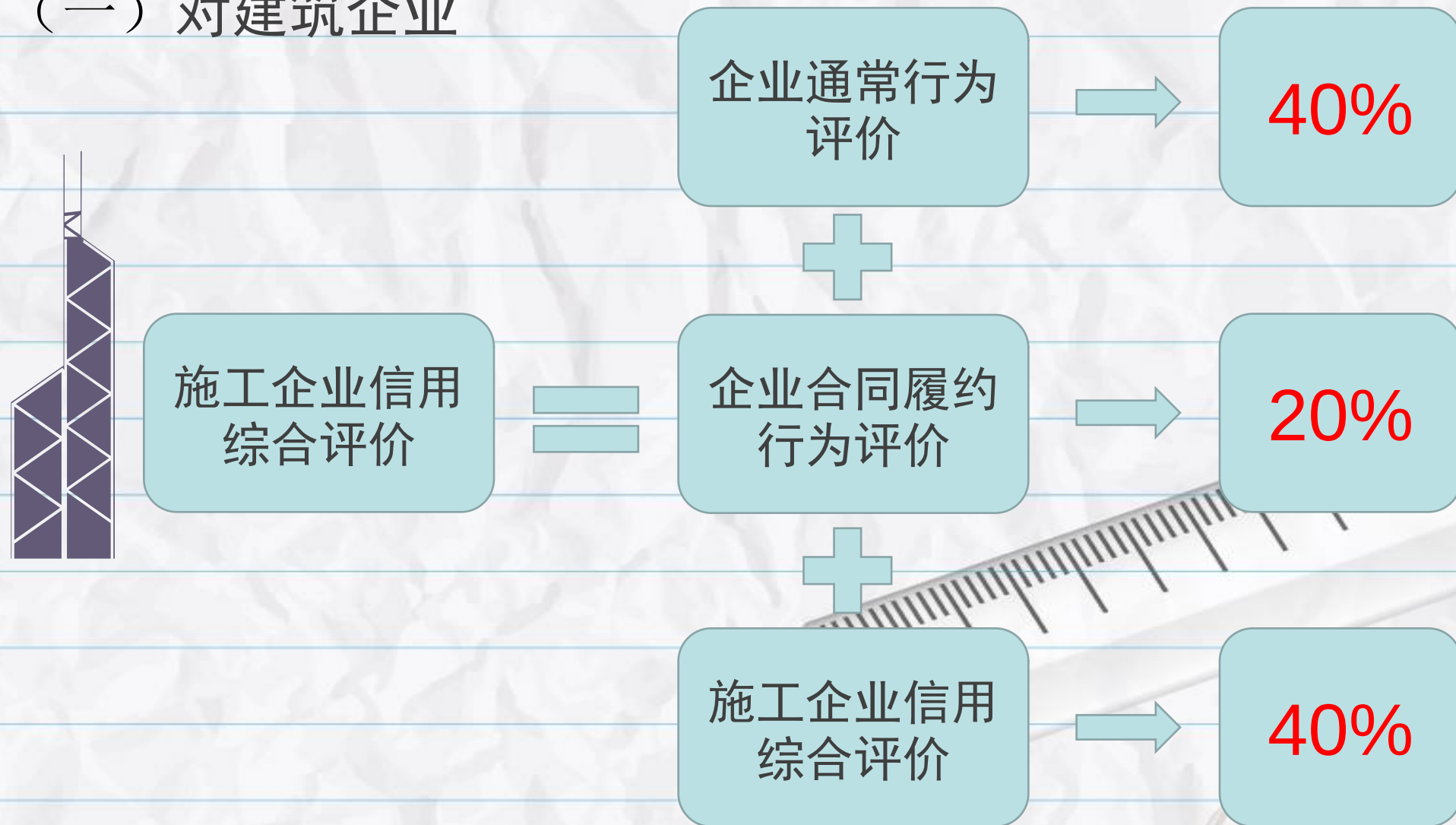
目标：实现全国建筑市场“数据一个库、监管一张网、管理一条线”的信息化监管

(三) 福建省住建厅 “三库五平台”

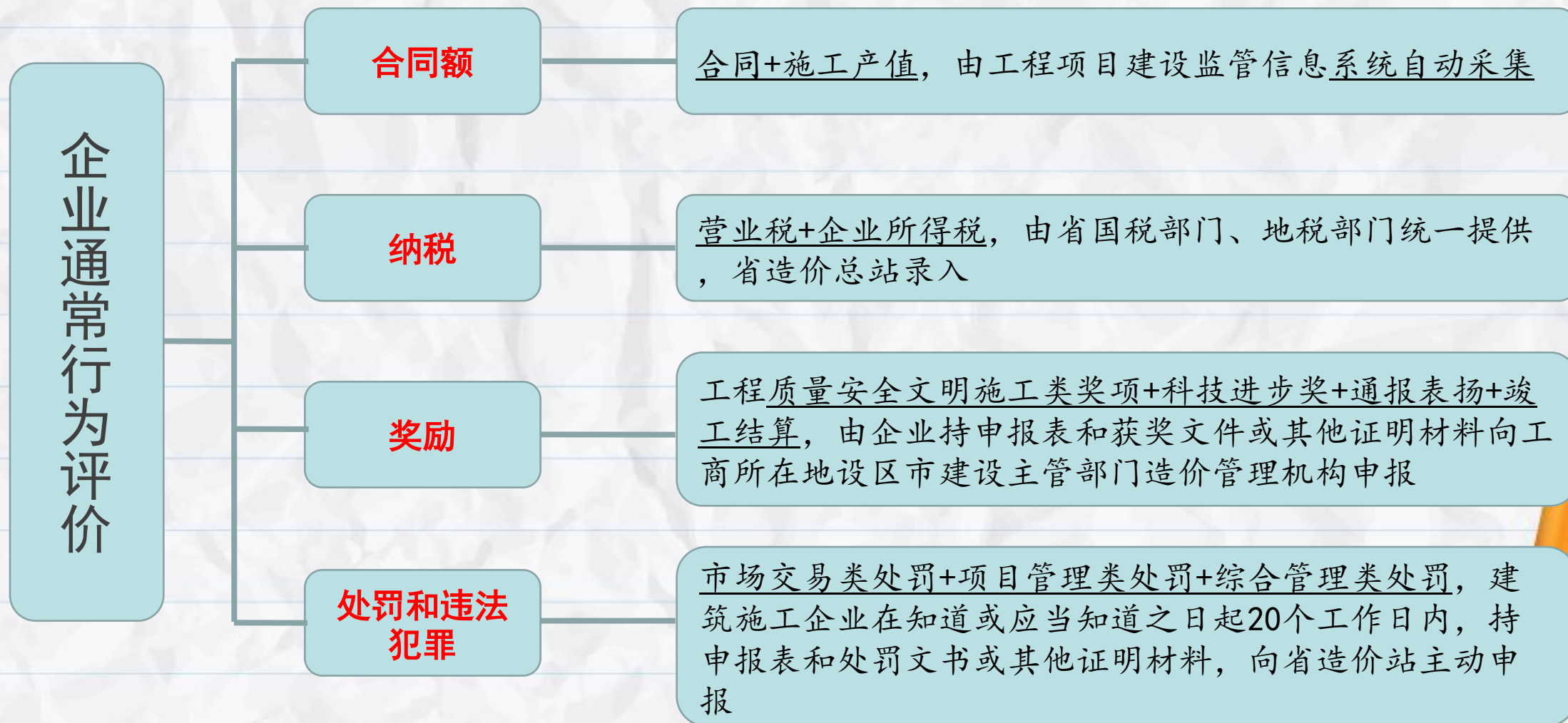


二、“双随机”的影响

(一) 对建筑企业



1.企业通常行为评价



2.企业合同履行行为评价

概念：指建筑施工企业在本省行政区域一定周期内的房屋建筑和市政基础设施工程项目施工合同备案、**农民工权益保障**、工程价款结算、**施工进度**等履约情况的量化评分。

计算方法：采用百分扣分制，基本分为100分。

计算公式： $H = (\sum H_{\text{动}} + \sum H_{\text{原}}) / N$

3.企业质量安全文明施工行为评价

概念：指建筑施工企业在本省行政区域一定周期内从事房屋建筑和市政基础设施工程施工期间的**现场工程质量和安全文明施工标准化、规范化管理情况**的量化评分。

计算方法：采用百分扣分制，基本分为100分。

计算公式： $X = 100 - \left(\frac{\sum X_i}{N} + M_i \right)$ ，

其中 $X_i = \sum w_j$ ， $w_j = \frac{\sum w_r}{k}$ ， $w_r = s_r / n$

二、“双随机”的影响

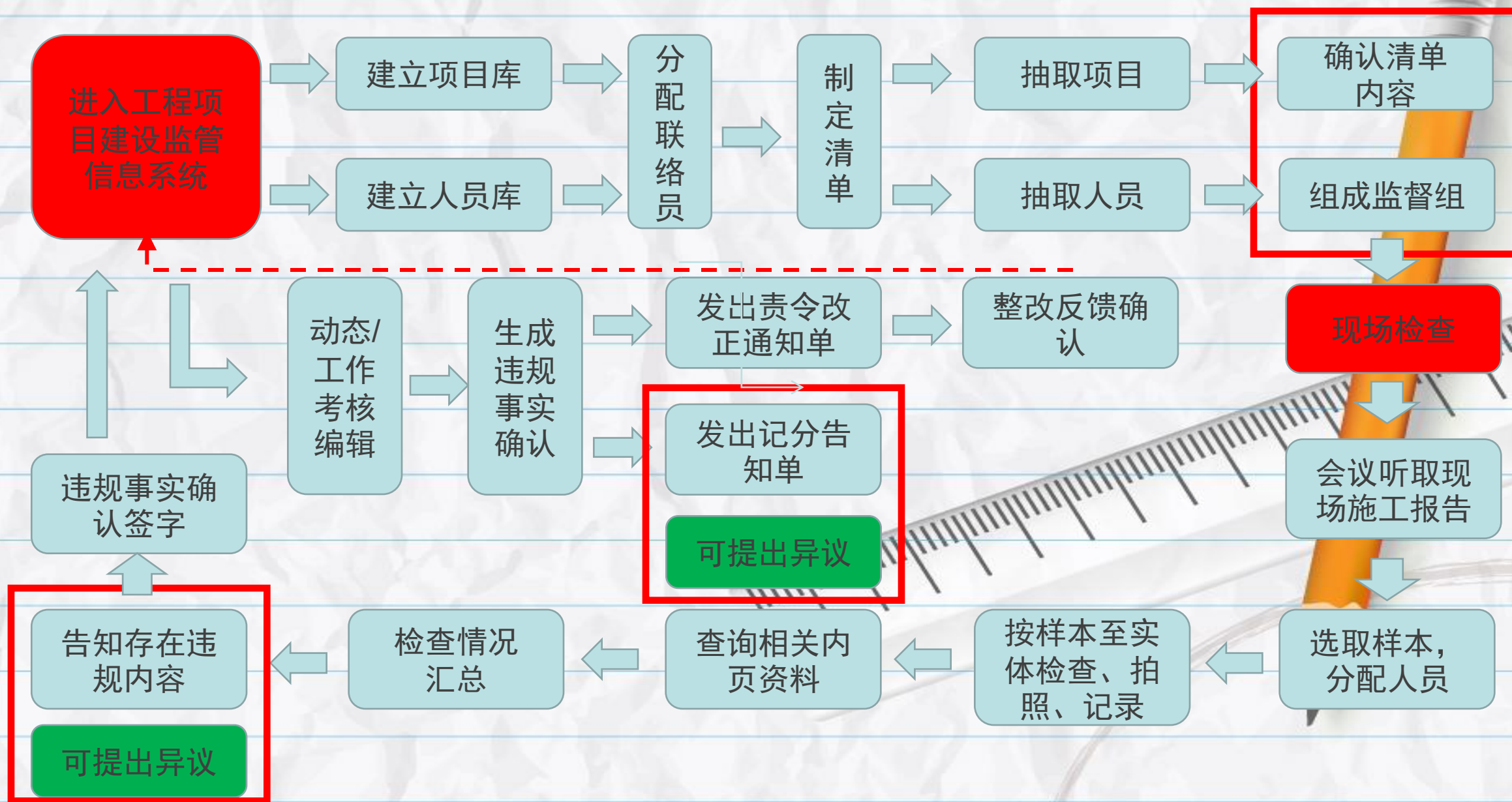
（一）对监督机构

打破固有的质量安全监管模式：

- 管理观念转变，质量安全的现场做出来的
- 随机抽取人员，取消监督员的“包干制”管理模式
- 随机抽取样本，客观反应现场整体施工水平
- 明确检查清单，规范监督检查具体事项
- 走系统化管理，全程留下痕迹



“双随机”工作开展流程：



三、几点要求

(一) 住房和城乡建设厅、

(二) 加大对项目管理。

(三) 落实自查自纠

房建项目“双随机”自查对照表

目录

监理单位和总监质量安全行为检查内容对照表.....	2
塔式起重机检查内容对照表.....	3
施工升降机检查内容对照表.....	4
高处作业吊篮检查内容对照表.....	5
基坑支护工程检查内容对照表.....	6
建筑边坡检查内容对照表.....	7
模板及支撑体系检查内容对照表.....	8
外脚手架检查内容对照表.....	9
临时施工用电检查内容对照表.....	10
三宝四口及临边防护检查内容对照表.....	11
场容场貌检查内容对照表.....	12
临时设施及消防安全检查内容对照表.....	13
环境卫生检查内容对照表.....	14

名称

- 2014年省级
- 2014年市级
- 2015年省级
- 2015年市级
- 2016年省级
- 2016年市级

类型

- 文件夹
- 文件夹
- 文件夹
- 文件夹
- 文件夹
- 文件夹

住建部、省规范。

特别是企
农民工的

认真开展

谢谢！

